

デジタル技術による文化財情報の記録と利活用 6 号

# 「越谷市役所」を対象とした全庁的なデジタルアーカイブの構築

菟原 雄大 ( 越谷市教育委員会生涯学習課 )

Construction of Digital Archives covering all materials held by Koshigaya City Hall

Uhara Yuta ( Koshigaya City Board of Education )

埼玉県

技法・技術 / 活用手法

デジタルアーカイブ / 官民データ活用推進基本法 / 市町村官民データ活用推進計画 / 総合計画 / 基本計画 / 実施計画 / クリエイティブ・コモンズ・ライセンス / オープンデータ / 公益財団法人図書館振興財団助成金

書館振興財団助成金

越谷市では令和 5 年 8 月 1 日から「越谷市デジタルアーカイブ」を公開した。越谷市デジタルアーカイブの最大の特長は文化財関係の資料にとどまらず「越谷市役所」という組織が業務を行う過程で発生する様々な資料を対象としたことである。本稿では越谷市デジタルアーカイブがどのような過程を経て市の計画に位置づけられ、計画に基づきどのような手順を踏んでシステムの構築・公開に至ったのかを紹介をする。また、図書館・博物館（郷土資料館）・公文書館が所管すると考えられる資料群と、越谷市デジタルアーカイブの関係性についても本稿の中で整理する。

## 1 . はじめに

## ( 1 ) 越谷市の概要

越谷市は埼玉県の南東部、都心から25 k m圏内に位置しており、市域の面積は約60平方キロメートルで比較的高低差の少ない、平坦な地形となっている。昭和37年に東武鉄道と地下鉄日比谷線の相互乗り入れが実現し、その後、JR武蔵野線の開通、東武鉄道の高架複々線化、道路網等の都市基盤の整備などで人口の増加に拍車がかかり、首都近郊のベッドタウンとしての性格を色濃く持つようになる。

平成20年には、広大な調節池を中心に良好な住宅地や国内最大級のショッピングセンターなどを集約した、越谷レイクタウンが誕生した。平成27年4月から事務権限の拡大を図り、地域の実情に合ったまちづくりをさらに進めていくため中核市に移行した。

中核市ではほとんど全てに歴史系の博物館や郷土資料館が整備されているが、本市ではそれらの施設が整備されておらず、類縁機関として整備されているのは図書館のみであり1)、公文書館は整備されていない。なお文化財関係業務は生涯学習課文化財担当が担っている。

## ( 2 ) 本稿の目的

越谷市では令和5年8月1日から「越谷市デジタルアーカイブ (<https://adeac.jp/koshigaya-city-digital-archives/top/>)」を公開した(図1)2)。

キーワード入力



詳細検索へ



# 越谷市デジタルアーカイブ

埼玉県越谷市では市の知的資産を後世に継承し、社会的・文化的・経済的発展につなげるため、知的資産をデジタル化して蓄積・保存するとともに、多くの人が容易に活用できるように、デジタルアーカイブを構築しました。

[史資料を探す](#) | [写真を探す](#) | [行政資料を探す](#) | [地図から探す](#) | [地域学習](#) | [ポータルページ](#)

[新着情報・お知らせ](#)

[利用ガイド](#)

[画像等データの二次利用方法](#)

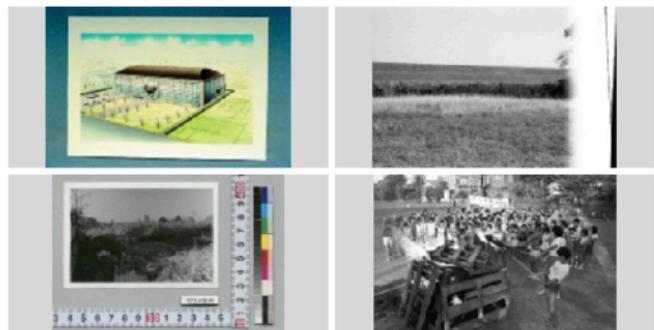
## 史資料を探す

越谷市史通史編をフルテキスト化すると共に、地図・絵図、市内に残された古文書をデジタル化しているほか、市史通本や市が刊行した地域資料の電子書籍化を行っています。  
また、越谷市に所在する2つの中村家の様子や、市が様々な目的のために作成した映像資料も公開しています。  
さらに、過去に作成した公文書の目録も公開しています。  
なお、地図・絵図・古文書は資料のデジタル化はできていないものでも、市で所蔵しているという目録情報については公開しています。



## 写真を探す

市民から寄贈された写真のほか、市史編さんや広報活動など市が業務を行う中で撮影した写真をデジタル化して公開しています。



[写真一覧](#)

## 行政資料を探す

市が発行している統計資料・計画書・報告書など、さまざまな

[市政一般](#)

[財政・監査](#)

[市民生活](#)

資料や刊行物を公開しています。最新のものだけでなく、古いものも公開していますので、経歴や推移を把握することができます。

福祉・保健 >	防災・消防 >	産業経済 >
都市基盤 >	環境 >	教育 >
歴史・文化 >	選挙 >	議会 >
病院 >	水道 >	公文書目録 >

行政資料一覧



**地図から資料を探す**

デジタル化した資料に位置情報を与えていますので、資料と地図を関連付けて見ることができます。

地図画面



**地域学習用コンテンツ**

デジタルアーカイブの資料について解説を加えたページです。調べ学習などにご活用ください。また、資料の活用事例としてご覧ください。

越谷まなびの一む



**越谷市文化財ボランティア作成コンテンツ**

越谷市文化財ボランティアによる活動として、刊行物のテキスト化、古文書のくずし字の解説等を実施しており、その成果を掲載しています。

コンテンツ一覧

利用者アンケート

市への情報提供はこちら

当事業は公益財団法人図書館振興財団の2021年度提案型助成事業として助成を受け実施しています。



資料グループ | テキスト一覧 | 年表一覧

利用規定 | 利用ガイド | リイトマップ | ADFACトップ



図1 越谷市デジタルアーカイブトップ画面イメージ

	2021 (R3)	2022 (R4)	2023 (R5)	2024 (R6)	2025 (R7)
総合振興計画	第5次総合振興計画:10年				
	前期基本計画:5年				
	第1期実施計画:3年				
			第2期実施計画:3年		
情報化推進計画	情報化推進計画(2021):5年				
	個別施策:3年			個別施策:3年	
	施策の見直し期間				

図2 総合振興計画と情報化推進計画の関係

本市のデジタルアーカイブの最大の特長は文化財関係の資料にとどまらず「越谷市役所」という組織が業務を行う過程で発生する様々な資料を対象としたことである。ただし、初めからそのような計画で始まった訳ではなく、段階を踏んだ結果である。

本稿では越谷市デジタルアーカイブがどのような過程を経て市の計画に位置づけられ、計画に基づきどのような手順を踏んでシステムの構築・公開に至ったのかを紹介する。デジタルアーカイブを目指す地方公共団体等の置かれている状況は様々であるが、デジタルアーカイブ導入に至った一例として、本市の事例が参考になれば幸いである。

## 2. 越谷市デジタルアーカイブの計画策定

### (1) 越谷市情報化推進計画第5次アクションプランの策定

本市では官民データ活用推進基本法第9条第3項に規定する市町村官民データ活用推進計画として「越谷市情報化推進計画」を策定している。情報化推進計画は本市の最上位計画である「越谷市総合振興計画」のうち、具体的事業を定める「実施計画」と連動しており3)、令和3年度から令和7年度における各計画の関係性を示すと図2のようになる。令和3年度以前も同様の関係性である。

平成30年度から令和2年度までを計画期間とした「越谷市情報化推進計画第5次アクションプラン」(以下「第5次アクションプラン」という。)において「市の文化財等のデジタルアーカイブ(デジタルミュージアム)の検討」(以下「DAの検討」という。)が位置づけられた4)。DAの検討は①ICT環境の変化に対応した、新しい情報提供への対応②行政情報のオープンデータ化を進めることで行政の透明性や市民からの信頼を高め、市民や民間企業との協働による多様な公共サービスを可能とする取り組みを強化する、という「行政情報の積極的な提供」の一施策である。教育関係は別施策として「ITを活用した教育の推進」が設けられているが、そこに紐付くものではない。

第5次アクションプランの策定は計画期間開始の前年度である平成29年度に行われたが、まず情報化推進計画の事務を所管する情報推進課からDAの検討について表1左の当初案が示された。これは博物館(郷土資料館)が整備されていない本市の現状を踏まえて提示されたものと推測される。当初案に対しては、記載事項や推進体制などについて

関係課による内容確認等が行われるが、本件についてはその内容から生涯学習課文化財担当で確認を行うこととなった。

当初案の「図書館及び生涯学習課では」という書き出しを見ると図書館と生涯学習課の資料が対象であるように見えるが実情は異なる。というのも平成29年度以前は「市史に関する」業務は図書館が所管していたが、平成29年度から生涯学習課に移管されている。よって、当初案「古文書、行政文書、写真、地図、民具、考古資料等の歴史・文化資料」というのは生涯学習課の資料を意味している5)。

しかしながら、デジタルアーカイブというものは「文化財等」、つまり生涯学習課の資料だけを対象とすることがふさわしいものだろうか。また、「文化財等」とは何を指すのであろうか。生涯学習課の資料は多種多様であり、当初案に例示された資料のほか、フィルムや地図、映像記録、図書館でいうところの地域資料や公文書なども含まれる。そこには市役所各課所が業務上作成した資料や市民から収集した資料も含まれている。

前述のとおり本市は図書館が整備されているものの、博物館（郷土資料館）・公文書館は整備されていないが、例えば生涯学習課の資料である古典籍は、図書館・博物館（郷土資料館）・公文書館の何れの施設にも所蔵される可能性がある。市が作成した刊行物（地域資料）は図書館にも公文書館にも所蔵される可能性がある。他の資料も同様であろう。つまり生涯学習課の資料はこれら3つの施設がもし整備されていれば何れかの施設に属し、保管・活用されると考えられる。3館は所蔵する資料の形態により分けられているのではなく、目的の違いにより設置されている。資料は館の特性に応じ、資料が最大限活用されるように管理されているため、資料だけを見たときにどこの施設に所蔵されるのがふさわしいかの線引きは難しい場合がある。

市の文化財等のデジタルアーカイブ（デジタルミュージアム）の検討						
	当初案			採択内容		
現状課題	<ul style="list-style-type: none"> <li>・図書館及び生涯学習課では、古文書、行政文書、写真、地図、民具、考古資料等の<u>歴史・文化資料</u>を収集・保存している。</li> <li>・公開する施設等の環境整備が不十分。</li> <li>・市民への情報公開が断片的な内容に留まっている。</li> <li>・市内の各所に所在する仏像、石碑・石仏等の石造物、建造物、天然記念物等について、データベースが未整備で概要や位置情報を市民に提供する課題となる。</li> <li>・今後、市民の郷土理解、生涯学習の推進に向けた環境整備が必要。</li> </ul>			<p>市では、古文書、行政文書、<u>地域資料</u>、写真、地図、民具、考古資料等の<u>文化財・歴史資料</u>を収集・保存していますが、<u>公開する施設が限られており、資料の中には劣化が進んでいるものもあります。</u></p> <p>また、市内の各所に所在する仏像、石碑・石仏等の石造物、建造物、天然記念物等の<u>データベースが未整備となっています。</u></p> <p><u>これらの現状を踏まえ、今後文化財・歴史資料に関する情報を市民に提供していくためには、市民の郷土理解、生涯学習の推進に向けた環境整備が必要です。</u></p>		
達成目標	<ul style="list-style-type: none"> <li>・市が保存する<u>歴史・文化資料</u>について、デジタルアーカイブ（ミュージアム）の構築に向けた要件を整理する。</li> </ul>			<ul style="list-style-type: none"> <li>・市に所在する<u>文化財・歴史資料</u>について、デジタルアーカイブ（ミュージアム）の構築に向けた要件を整理します。</li> </ul>		
実施内容	<ul style="list-style-type: none"> <li>・デジタルアーカイブにおいて、どのような資料を公開対象とするか、及び公開する内容について検討する。</li> <li>・市の文化資産について、データベースの作成・管理方法について検討するとともに、公開システム等の導入について調査・検討する。</li> </ul>			<p><u>市に所在する文化財・歴史資料について、デジタル化の対象となる範囲や、データベースの作成・管理方法について検討します。</u></p> <p><u>デジタルアーカイブにおいて、どのような資料を公開対象とするか、及び公開する内容・手法について検討します。</u></p>		
実施行程	平成 30 年度	平成 31 年度	平成 32 年度	平成 30 年度	平成 31 年度	平成 32 年度
	検討	検討	検討	検討	検討	検討
構成課	広報広聴課、情報推進課、 <u>教育総務課</u> 、生涯学習課、図書館、学校管理課、学務課、指導課、給食課、 <u>教育センター</u>			広報広聴課、情報推進課、 <u>総務課</u> 、生涯学習課、図書館		

表1 情報化推進計画第5次アクションプラン検討過程

とはいえ、生涯学習課の資料とはどのようなものを分類すると、当初案のうち民具や考古資料を除外したものはいわゆる文書である。本市における文書とは越谷市文書管理規程(平成17年規則第12号)で定められており、それによると「職員が職務上作成し、又は取得した文書、図画、写真、フィルム及び電磁的記録をいう。」とされている。作成年代や資料の価値を問わず、当初案で例示された資料の前半は文書管理規程上の「文書」なのである。

次に文書館（公文書館）が対象とする資料について『アーカイブ事典』6)によれば、一般に「個人または組織がその活動の中で作成または収受し蓄積した記録のうち、組織運営上、研究上、その他さまざまな利用価値のゆえに永続的に保存されるもの」と定義される、としている。

以上をまとめると、生涯学習課の資料は、その範囲として市役所各課所や市民から集められたものであり、対象は幅広く、市の刊行物などのいわゆる地域資料として図書館に属するもの、民具や考古資料等の博物館（郷土資料館）に属するもの、越谷市文書管理規程上の文書として文書館に属するものがある。また、越谷市文書管理規程と『アーカイブ事典』の記載内容とを考え合わせた時、デジタルアーカイブの対象資料は文化財だけでも、生涯学習課の資料だけでなく、「越谷市役所」という組織が業務を行う過程で発生する様々な資料が対象になり得ると言えるだろう。

さらに、本市のDAの検討は「行政情報の積極的な提供」という施策に紐づいているものであり、生涯学習課の資料というように対象資料を絞ることは施策の理念からすると不完全なものになることが想定された。

また、図書館・博物館（郷土資料館）・文書館（公文書館）として館単位でデジタルアーカイブが構築されている事例があるが、市（生涯学習課）としてデジタルアーカイブを複数構築せずに、市のあらゆる情報（言い換えると上記3館の何れかに属する資料）を格納できる受け皿をあらかじめ構築しておくことで、デジタルアーカイブを構築・運用する費用対効果は高いものになると考えられた。

よって、当初案の現状課題の項目について「図書館及び生涯学習課」から「市」と変更し、図書館が収集対象とすることの多い「地域資料」を例示の1つとして明記した。これにより、図書館・博物館（郷土資料館）・文書館（公文書館）に属する市全体の資料をカバーできる表現とした。ほか達成目標や実施内容についても多少ニュアンスを変えた。

事業実施のため、デジタルアーカイブ検討プロジェクトを組織することとなるが、構成課については当初案から大幅に見直しを行い、デジタルアーカイブに搭載可能な資料を明らかに多く所有している課所に限定し、フットワークの軽いコンパクトな部会とすることとした。具体的には広報広聴課（広報写真所管）、情報推進課（システムに関する技術的助言）、総務課（行政文書及び行政資料所管）<sup>7</sup>、生涯学習課（文化財関係資料所管・プロジェクト事務局）、図書館（地域資料所管）とした。カッコ内は所管する資料や期待する役割である。

## （２）第5次アクションプランに基づく取り組み

第5次アクションプランに基づき、おおむね毎年度上半期と下半期の各1回、達成目標に向けて会議を行ってきた。この中で特筆すべき成果として3点が挙げられる。

1点目は越谷市デジタルアーカイブ導入における基本方針案をプロジェクトとして定めたことである。以下要約して箇条書きで記す。

### ア.システムに関する部分

- a.各課所が保有している資料を、個別に登録・更新できるシステムを目指す。
- b.市民が見られる情報と、職員が見られる情報を区分可能とする。
- c.オリジナルデータの保管機能を併せ持ったシステムを目指す。
- d.市民が情報を投稿できるなど、市民参加型のシステムを目指す。
- e.ジャパンサーチと連携する。
- f.利用条件を分かりやすく明示する。

### イ.業務の考え方・進め方に関する部分

- a.行政資料等を作成する際は電子データを作成し、現物を再データ化するなどの重複投資を避ける。
- b.デジタル化されていない資料は順次デジタル化を進める。
- c.現物しか存在しない資料の媒体変換をして資料の損失を防ぐ。
- d.登録が必須となる資料を定めるルールづくりを進める。
- e.行政資料等を作成する際に、著作権者等に対し公開及び二次利用についての許諾を得る。
- f.市が保有している資料のメタデータを公開し、サムネイル・プレビューを充実させる。

越谷市デジタルアーカイブは結果的にこの基本方針に沿った内容となっており、また構築後も引き続き留意する部分がある。

2点目は市ホームページを利用して「越谷市デジタルアーカイブ（意見募集）」（図3）と題した調査を実施した  
ことである。

現在地 子育て・学び > 文化・スポーツ・生涯学習 > 越谷市デジタルアーカイブ(意見募集)

ページ番号は58339です。

## 越谷市デジタルアーカイブ(意見募集)

デジタルアーカイブは、古文書、地域資料、写真、地図などの知的資源をデジタル化し、インターネット上で共有・公開できる仕組みです。越谷市では、「越谷市情報化推進計画第5次アクションプラン」に基づき、市に所在する文化財・歴史資料等について、デジタルアーカイブ（ミュージアム）の構築に向けた要件を整理するため、デジタル化の対象となる範囲や、データベースの作成・管理方法について検討を行っています。また、デジタルアーカイブにおいて、どのような資料を公開対象とするか、また、公開する内容・手法について検討しています。越谷市では、デジタルアーカイブ導入に向けた課題等を整理するため、市ホームページを使って、市で所有する資料の一部を見本として公開します。ぜひご覧ください。また、本格的なデジタルアーカイブを導入することになった場合、こんなデータを公開してほしい、こういう使い方がしたいのでこういうシステムや機能を求めているなど、導入する際の参考としたいため、皆さまの意見を募集します。専用ページからご意見の投稿をお待ちしております。より良いデジタルアーカイブシステムの検討・導入の参考としたいので、ぜひご協力をお願いします。

- > [事業の概要](#)
- > [他機関のデジタルアーカイブの事例（リンク集）](#)
- > [越谷市デジタルアーカイブに関するご意見はこちらへお願いします](#)
- > [歴史・文化を知る資料](#)

[公文書目録](#)



[行政資料](#)



[写真で見る越谷](#)



[越谷市史](#)



### 問い合わせ

デジタルアーカイブ導入プロジェクト・プロジェクト事務局（生涯学習課）  
電話：048-963-9315 ファクス：048-965-5954

図3 越谷市デジタルアーカイブ（意見募集）ページ

デジタルアーカイブを試行的に実施し、閲覧数の調査、閲覧者の意見聴取を実施し、デジタルアーカイブに対する市民の意見や要望等を整理することを目的とした。言うなれば簡易的なパブリックコメントである。デジタルアーカイブは第5次アクションプランに位置づけられているとはいえ、あくまでも「検討」であり、予算措置されるか否かも含めて実現の確約は無い。デジタルアーカイブの必要性をプロジェクト構成課担当者は認識しているとはいえ、市民の意見や要望等を客観的に提示する資料を持ち合わせていなかった。このままでは市民目線でのデジタルアーカイブの必要性が示せず、実現の妨げになると考え実施したものである。

具体的には令和2年8月から令和3年3月までの間、市ホームページに記事を作成し、古文書や写真など一部の市所有資料のデジタルデータ及び前述の基本方針案を公開した。市民からの意見投稿には既に整備されていた電子申請システムを活用することで新規にコストをかけることなく実施できた。

とはいえ、デジタルアーカイブと市のホームページでは目的や機能が異なり、例えば搭載できるデータ容量に限りがあること、ソフトに依存しない画像等のビューアー機能が無いこと、目録情報と資料を結びつけることができないなど、相違点を挙げればきりが無いが、結果として以下のような意見を聴取することができた。

【実施期間】 令和2年8月1日から令和3年3月31日まで

【公開資料】 計56点。内訳：写真（42点）、刊行物（5点）、古文書画像データ（1点）、古文書テキストデータ（1点）、行政資料コーナー配架資料目録（1点）、公文書目録（3点）、絵図（1点）、古文書目録（1点）、統計データ（1点）

【アクセス数】 38,470件

【意見募集結果】

ア.意見投稿数：25件

イ.意見・要望（抜粋）

a.市でデジタルアーカイブを構築することについて、19件が「必要」、5件が「どちらかといえば必要」と回答、1名は未回答

b.高画質な画像データの掲載について、市ホームページでは、掲載できるデータ容量に制限があるため、画像が低画質でよく見えないことへの不満や拡大して見たいなどの意見が複数件あった。

c.目録・検索機能について、目録の各項目が検索できる機能を求める意見が複数件あった。

d.公開資料のライセンス（利用許可範囲）の表示について、わかりやすい表示を求める意見があった。

e.公開を希望するデータとして写真、古文書、絵図、地図、指定文化財等が挙げられた。

3点目は関連機関から情報収集を行ったことである。デジタルアーカイブ構築にあたってはデジタルアーカイブの概念、仕様書の作成やジャパンサーチとの連携方法など、さまざまなことを理解し、検討する必要があるが、独学では時間がかかり限界もある。以下、本市で実施した内容を簡単に記載する。

ア.国立公文書館が実施している「アーカイブズ研修I」の参加:例年5日間かけて公文書等に関する研修を行うものである。令和元年度と令和4年度にデジタルアーカイブに携わる文化財担当者が研修を受講した。公文書に特化した研修であるが、越谷市デジタルアーカイブに公文書館としての役割も担わせようとする発想に至った研修であった。

イ.国立公文書館との打ち合わせ:令和2年11月に対面にて打ち合わせを実施。国立公文書館では『公文書館等におけるデジタルアーカイブ・システムの標準仕様書』を作成しているが、デジタルアーカイブシステム構築業務を発注するための仕様書について助言を頂くことができた。

ウ.国立国会図書館との打ち合わせ:令和3年1月にZoomにてオンライン打ち合わせを実施。主な内容はジャパンサーチとの連携方法についてである。ジャパンサーチとの連携は基本方針でも示していたほか、後述する公益財団法人図書館振興財団の助成金を受ける条件にも含まれていたため、具体的な連携方法について助言を頂くことができた。

### (3) 越谷市情報化推進計画(2021)の策定

令和3年度から令和5年度を計画期間とした「越谷市情報化推進計画(2021)」(図4)は第5次アクションプランの後継となる計画である。

#### (5) デジタルアーカイブの整備【継続】

主管課	生涯学習課		
現状・課題	<p>本市では、業務を行う過程で発生するさまざまな知的資産を所有していますが、公開する施設や機会が限られています。また、モノやアナログ媒体の知的資産は、経年劣化や自然災害等により失われてしまうおそれがあります。</p> <p>市の所有する知的資産を後世に継承するとともに、公開・活用を通して社会的、文化的、経済的発展につなげるためには、知的資産をデジタル化して蓄積・保存するとともに、より多くの人が開覧でき、容易に利活用できる形で提供するための環境整備が必要です。</p>		
達成目標	あるべき姿	<p>モノやアナログ媒体の形で蓄積されてきた知的資産がデジタル媒体に複製され、新たにデジタル媒体として発生する知的資産とともに次世代まで活用できるように蓄積・保存されている。</p> <p>パソコンやスマートフォンなどの情報機器を使用し、インターネット上で知的資産を公開・活用できる。</p>	
	評価指標	○デジタルアーカイブのアクセス数 30,000件/年	
実施内容	<p>デジタルアーカイブシステムの構築及び公開データの作成に係る仕様等を検討し、令和4年度(2022年度)のシステム構築及び令和5年度(2023年度)の公開を目指します。</p> <p>対象とする知的資産を継続的・組織的に収集してデジタル化する体制・仕組みづくりの検討を進めます。</p>		
実施工程 (スケジュール)	令和3年度	令和4年度	令和5年度
	検討	導入	PDCAによる運用

図4 情報化推進計画(2021)

計画づくりは令和2年度に行われたが、デジタルアーカイブの整備は継続事業となったことから、第5次アクションプランとは異なり素案の段階で関与できたため、プロジェクトの活動で得られた意見や生涯学習課の意見を反映することができた。よって、第5次アクションプランとは異なり当初案にほとんど修正は無かった。施策は「オープンデータの推進」に紐づくものとなった。

現状・課題及び達成目標のあるべき姿に関連するが、完成した計画の特長として以下4点が挙げられる。①対象資料を「業務を行う過程で発生するさまざまな知的資産」としたこと。②資料をデジタル化して複製をつくること。③社会的・文化的・経済的発展につなげるためにデジタルデータを保存・蓄積すること。④デジタルデータをインターネット上で公開・活用すること、である。

①について、第5次アクションプランでは対象資料は「古文書、行政文書、地域資料」などと例示をしていたが、プロジェクトとして念頭にあった「業務を行う過程で発生するさまざまな知的資産」という表現とした。知的資産の具体例を挙げると、結局は第5次アクションプランで例示した資料になるが、前述の『アーカイブ事典』の記載事項

及び官民データ活用推進基本法（平成二十八年法律第百三十三号）第2条第1項8）を意識した表現になったと言えるだろう。官民データ活用推進基本法はオープンデータの取り組みと関連するものであり、本市デジタルアーカイブ事業がオープンデータの推進に位置づくことと整合が取れるものである。

②について、デジタルアーカイブ業務とは公開と複製（媒体変換）が両輪であるとしたことである。公開には権利等の関係で不向きでも貴重な資料はデジタル化することがある、ということを見越した内容である。貴重資料を後世に伝えることも市の業務である。

③について、社会的・文化的・経済的發展につなげる、というのはいささか大風呂敷を広げた表現に見えるが『我が国におけるデジタルアーカイブ推進の方向性』9）で示されている表現であり、また前述の意見募集で得られた意見である「d.公開資料のライセンス（利用許可範囲）の表示について、公開資料の利用許可範囲についてわかりやすい表示を求める意見があった。」にも直結するものである。つまり利用許可範囲が不明瞭ではそれらの発展にはつながらないという意味の裏返しでもある。

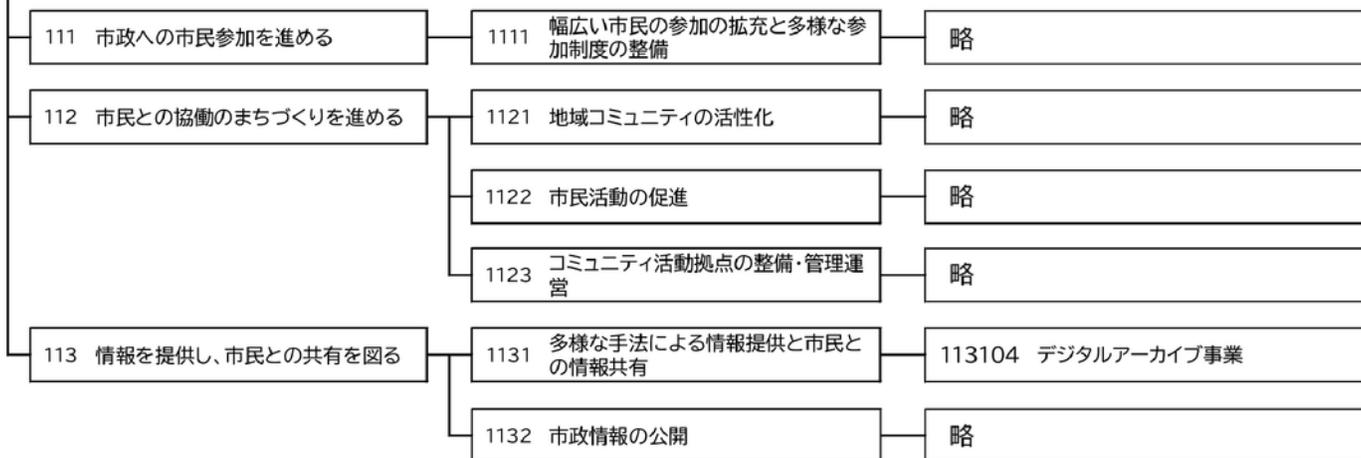
④についてはデジタルアーカイブの意味そのものである。

プロジェクト名はデジタルアーカイブ検討プロジェクトからデジタルアーカイブ構築プロジェクトとなり、構成課所は引き続きとなる広報シティプロモーション課、行政デジタル推進課10）、総務課、生涯学習課、図書館とし、他に教育委員会指導課を加えた。指導課は小学校社会科副読本の作成や学習指導を所管しているため、デジタルアーカイブの学校利用を見据えつつ副読本の連携を強化することを目的としたものである11）。

なお「デジタルアーカイブ事業」は本市の最上位計画である「第五次越谷市総合振興計画」のうち、具体的事業を定める「前期基本計画第一期実施計画」（図2参照）の中にも位置づけられた（図5）。

# 大綱1 多様な人が交流し、参加と協働により発展するまちづくり

## 1-1 市民参加と協働による市政を推進する



事業コード	113104	担当部課所	教育総務部 生涯学習課
事業名	デジタルアーカイブ事業【新規】		
目的	モノやアナログ媒体の形で蓄積されてきた知的資産をデジタルに移行させることと、新たにデジタルで生まれてくる知的資産をストックして、次世代まで活用できるように蓄積・保存するとともに、パソコンやスマートフォンなどの情報機器を使用し、インターネット上で知的資産を閲覧できるようにする。		
概要	<ul style="list-style-type: none"> <li>・市が保有する図書・出版物、公文書、美術品、博物品、歴史資料等、様々な知的資産をデジタルアーカイブで公開する。</li> <li>・知的資産のデジタル化を行う。</li> </ul>		

図5実施計画（デジタルアーカイブ事業抜粋）

事業施策体系としては

大綱（目標）：大綱1 多様な人が交流し、参加と協働により発展するまちづくり

大項目：市民参加と協働による市政を推進する

中項目（施策の方向性）：情報を提供し、市民との共有を図る

小項目（具体的な取組）：多様な手法による情報提供と市民との情報共有

実施計画事業：デジタルアーカイブ事業

となっており、主に教育分野が属する「大綱6 みんなが主体的に学び、生きがいを持って活躍できるまちづくり」とは別目標に位置づけられていることは第5次アクションプランからの流れを汲んでいる。

## (4) 越谷市情報化推進計画(2021)に基づく取り組み

越谷市情報化推進計画(2021)では令和3年度の検討、令和4年度の構築、令和5年度の運用が位置づけられている。令和3年度は上半期と下半期の各1回、構築に向けて仕様書の作り込み、デジタル化対象資料の抽出、予算要求用資料の作成を行った。システムの仕様は第5次アクションプランにおける活動の成果である基本方針や意見募集で得られた意見、プロジェクト会議の成果に基づき、概ね以下のとおりとした。

- ・クラウド型システムであること。
- ・資料を個別に搭載できること。
- ・権限によって閲覧できる情報が変更できること。
- ・オリジナルデータはデータセンターにも保管すること。
- ・ジャパンサーチと連携可能なこと。
- ・利用条件を個別にメタデータに登録できること。
- ・画像、テキスト、音声・動画、3Dデータ、PDFデータ等に対応可能であること。
- ・高精細画像を特別なソフト等をインストールせずにスムーズに閲覧可能とすること。
- ・別にCMSサイトを構築すること。

令和4年度は令和3年度の活動に基づき、まず契約事務を行い構築業者が決定した。プロジェクト会議は毎月開催し、システムの見た目や画面遷移、検索結果の表示方法、ビューアーの選択、メタデータの項目設定、利用規定の文言など、様々なことを検討してシステムを完成させた。デジタルデータ作成のための資料搬出入やメタデータの作成など、コンテンツについても単年度で実施した。

令和5年度は公開可否判断を進めたほか、PR動画や操作説明動画の作成、記者会見の準備等を行い、8月1日(火)から無事公開開始することができた。

## 3. 越谷市デジタルアーカイブの内容

### (1) 公開時点の資料

令和5年8月1日時点での公開資料は総数約12,000点であり、内訳は表2のとおりである。公開可否を確認したものから公開しているため、令和4年度にデジタル化した資料の全てではない。今後資料数は増加する予定である。

	資料種別	点数	備考
1	越谷市史	19点	越谷市史、市史資料編、市史関係刊行物等 ※一部は全文テキスト化
2	地域資料	約100点	市作成刊行物等
3	地図・絵図	約60点	江戸期～昭和期
4	古文書・近現代資料	13点	市指定文化財等
5	3D・パノラマ資料	2点	文化財建造物
6	音声・映像資料	5点	市政広報映像等
7	写真	約9,900点	市史編さん時収集・撮影 広報用撮影
8	行政資料	約1,600点	市計画、年報、統計 公文書目録等
	合計	約12,000点	

表2 公開資料一覧

## (2) クリエイティブ・コモンズ・ライセンスの設定

デジタルアーカイブで資料を公開する場合、二次利用を促進する形でオープンに提供され、広く流通することが望まれている<sup>12)</sup>。また、越谷市デジタルアーカイブの場合、実施計画では「情報を提供し、市民との共有を図る」、情報化推進計画(2021)では「オープンデータの推進」に位置付けられていることから、二次利用の促進が求められている。

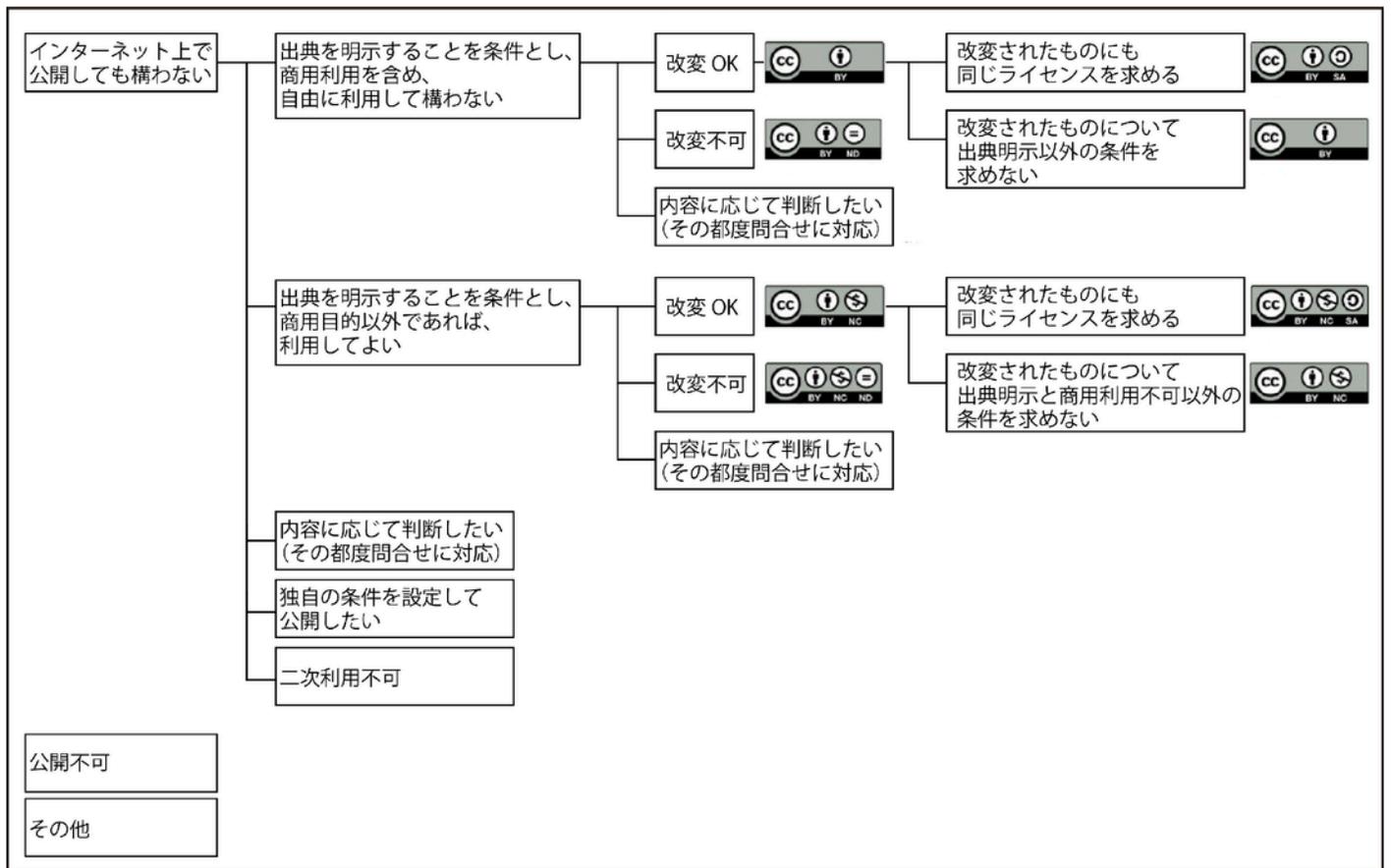


図6 クリエイティブ・コモンズ・ライセンス判断のための参考フロー

二次利用の設定については、原則としてクリエイティブ・コモンズ（CC）を使うことがよい<sup>13</sup>）とされている。奈良文化財研究所文化財担当者研修・令和4年度文化財デジタルアーカイブ課程においてもクリエイティブ・コモンズ・ライセンスの解説があったが、いざライセンスを設定しようとすると、困難に直面する。というのも、越谷市デジタルアーカイブの場合、対象資料を「市が業務を行う過程で発生するさまざまな知的資産」としているため、デジタルアーカイブの概念等に不慣れな構成課以外の課所室が作成した資料（主に行政資料）それぞれに対してライセンスを設定してもらう必要があるためである。

そのためには公開対象資料を所管する課所室にクリエイティブ・コモンズ・ライセンスを理解してもらう必要がある。ライセンス設定時の混乱を防ぐため、ライセンスの意味を解説するほか、図6のようにクリエイティブ・コモンズ・ライセンス判断のための参考フローを作成し、なるべく事務負担がないよう工夫した。

デジタルアーカイブの目的や、事業がオープンデータの推進に位置づけられていることから、CC BYやCC BY-SAが設定されることを期待したが、結果としては割合の多い順にCC BY-NDが35%、CC BYが29%、CC BY-NC-NDが10%となった<sup>14</sup>）。行政資料について種類は別として約75%ライセンスを設定できたことは大きな成果と言えるだろう（図7）。

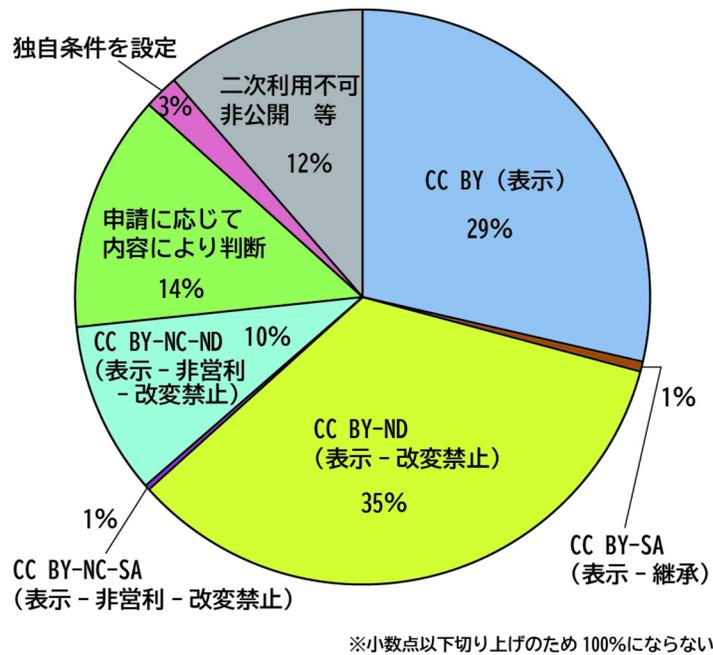


図7 CCライセンスの割合

## 4 . 財源の確保

デジタルアーカイブの構築には少なからず費用がかかる。デジタルアーカイブを構築する組織全て、といっても過言ではないと思うが、潤沢な予算は無いと思われる。本市も当然のことながら潤沢な予算があるわけではなく、これまで述べたように市の計画にデジタルアーカイブの位置づけはあるものの、予算が措置されるかどうかは不透明な状況であり、財源の確保は実現に向けた大きな足がかりになるものである。

何か財源はないかと調べたところ、公益財団法人図書館振興財団の提案型助成事業に行きついた(15)。年度により助成のメニューが異なるが、令和3年度は郷土資料・貴重資料等のデジタル化及び公開事業の募集が行われていた。もし令和3年度に助成事業として採択をされれば令和4年度の構築、令和5年度の運用の2ヶ年度の事業実施に使用できるというもので、越谷市情報化推進計画(2021)の工程と合致するものであった。助成金の上限は原則3,000万円であり、助成を受けられればデジタルアーカイブ構築が実現する可能性が高まるものであった。

選考基準を一部抜粋すると、実現可能な事業であること、図書館サービスの向上につながること、ジャパンサーチとの連携が可能であること、デジタルデータのバックアップ体制・整備について十分な対応がなされていること、とある。これらの点については奇しくも第5次アクションプランや越谷市デジタルアーカイブ導入における基本方針案で対外的に発信した内容と合致するものであった(16)。

一次審査は書類選考、二次審査はオンライン(Zoom)により10分程度でプレゼンテーションをするものである。

本市の取り組みが選考基準に合致していたことが幸いしたのか、助成金申請額に対して59%の助成金を得ることができたことは、デジタルアーカイブの実現に向けた大きな一歩となった。無事に令和4年度当初予算でもデジタルアーカイブ構築費用が予算措置された。

## 5 . 公開前後の活動

越谷市デジタルアーカイブの公開時期については報道発表のタイミングも見据えて日程を調整した。具体的には7月28日（金）に定例の市長記者会見が予定されていたため、公開日時を記者会見後かつ月初めの8月1日（火）午後3時にデジタルアーカイブを公開することを発表した。記者会見と同時にPR動画（<https://www.youtube.com/watch?v=XoXs6JUGzh8>）を公開した。

また8月1日に刊行される広報こしがや8月号2面でも公開を周知し、予定どおり午後3時にシステムの運用を開始した。公開に合わせてY o u T u b eに操作説明動画4本を公開した。（再生リスト [https://www.youtube.com/playlist?list=PLzpiNH7YK5A0rqoe-\\_r4sZ94twX19MuFx](https://www.youtube.com/playlist?list=PLzpiNH7YK5A0rqoe-_r4sZ94twX19MuFx)（[https://www.youtube.com/playlist?list=PLzpiNH7YK5A0rqoe-\\_r4sZ94twX19MuFx](https://www.youtube.com/playlist?list=PLzpiNH7YK5A0rqoe-_r4sZ94twX19MuFx)））

8月24・25日には庁内約120課所室に対して研修を行い（図8）、今後はデジタルアーカイブを見据えた業務を行う必要があることを周知した。8月26日には市民対象にデジタルアーカイブ公開記念講演会を実施し、9月24日には市民対象に操作研修会を実施した（図9）。



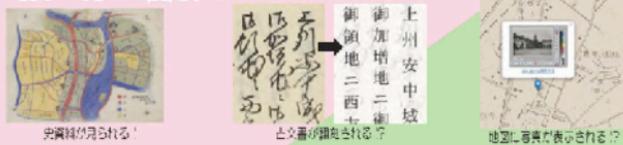
図8 庁内向け研修



日時 令和5年8月26日(土) 13:30～15:30 ※開場 13:00  
場所 越谷市中央市民会館 5階 第4～6会議室

前半の部 ▶ デジタルアーキビスト 入江真希氏

越谷市デジタルアーカイブでどんなことができるのか？  
～探す・見る・活用する～



後半の部 ▶ 生涯学習課 学芸員

「忍領の碑」はどこにあったか？  
～デジタルアーカイブの活用事例～

デジタルアーカイブがあれば自宅から出なくても研究できる！  
・江戸時代、越谷市の一部は忍領(忍は「に」+領)の地であった。  
・大正期には忍領の地蔵であることが示されていますが、清が別の場所にあったことが  
越谷市デジタルアーカイブを含めた様々なアーカイブを使って解明します

【申込先】 受付期間：8/1(火)～8/24(木) 定員：100名  
電話又は右記二次元コードから電子申請で申込み。  
越谷市教育委員会生涯学習課 ☎048-963-9315  
共催 NPO法人越谷市郷 研究会・越谷市教育委員会

デジタルアーカイブ操作研修会

越谷市デジタルアーカイブ

使ってみよう!



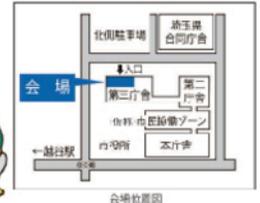
8月に運用開始した越谷市デジタルアーカイブについて、実際にタブレットを操作して頂きながら初心者向けに分かりやすく操作方法を説明します。

- 日 時：9月24日(日曜日)①10:00～11:30 ②13:30～15:00(①②とも同内容)
- 場 所：市役所第三庁舎1階 会議室1・2
- 対 象：各回20名
- 参加費：無料
- 申込み：8月26日(土曜日)～9月20日(水曜日)17:00までに  
二次元コードから電子申請で申込み。  
または生涯学習課までお電話(☎048-963-9315)下さい。



分からない項目があれば参加してみましょう。

- 画像のダウンロードの方法分かりますか？
- 目録とテキストの検索方法の違いは分かりますか？
- PDFデータのテキスト検索の方法分かりますか？
- ビューアから目録情報を見る方法分かりますか？
- 生涯学習課の写真だけ検索する方法分かりますか？
- 市史で「祝賀」と言われているページを探せますか？



主催 越谷市教育委員会

図9 関連事業チラシ

6. 今後の展望

図2のとおり、情報化推進計画は令和5年度に施策が見直される。令和5年4月に改定された計画が図10である。

越谷市デジタルアーカイブは「越谷市役所」という組織が業務を行う過程で発生するさまざまな知的資産を対象としているということは既に述べているが、8月1日現在、越谷市デジタルアーカイブに搭載されている資料は主にプロジェクト構成課の生涯学習課・広報シティプロモーション課・図書館・総務課の資料である。デジタルアーカイブに搭載する対象を今後広げるために関係課として「その他デジタルアーカイブの対象となり得る資料を所有している各課」とし、市役所全ての課所室がデジタルアーカイブの整備に関わることができるよう計画を見直した。

また、実施内容に学校教育と連携させることを明記した。具体的には社会科電子副読本からデジタルアーカイブの該当ページに移動できるようにする、授業でそのまま加工せずに使えるコンテンツを作成する、などが考えられる。

デジタルアーカイブの整備【継続】

主管課	生涯学習課		
関係課	広報シティプロモーション課、総務課、図書館、指導課、その他デジタルアーカイブの対象となり得る資料を所有している各課		
現状・課題	<p>本市では、業務を行う過程で発生するさまざまな知的資産を所有しており、その一部について、令和5年度中にデジタルアーカイブで公開予定ですが、令和5年度に公開対象となっていない知的資産や、新たに発生する知的資産も多くあり、それらを継続してデジタル化・公開していくための体制は整備されていません。また、モノやアナログ媒体の知的資産は、経年劣化や自然災害等により失われてしまうおそれがあります。</p> <p>市の所有する知的資産を後世に継承するとともに、公開・活用を通して社会的、文化的、経済的發展につなげるためには、知的資産を継続的・組織的に収集してデジタル化する体制・仕組みづくりが必要です。</p>		
達成目標	あるべき姿	<p>モノやアナログ媒体の形で蓄積されてきた知的資産がデジタル媒体に複製され、新たにデジタル媒体として発生する知的資産とともに次世代まで活用できるように蓄積・保存されている。</p> <p>パソコンやスマートフォンなどの情報機器を使用し、インターネット上で市の所有する知的資産のメタデータを検索できるとともに、デジタル化された知的資産を閲覧・活用できる。</p>	
	評価指標	<p>○デジタルアーカイブのアクセス数：50,000件／年</p> <p>○デジタルアーカイブ上に新たに蓄積されたメタデータ及びデジタル化された知的資産の件数：500件／年度</p>	
実施内容	<p>令和4年度までにデジタル化した市の所有する知的資産を、令和5年度からデジタルアーカイブシステムにおいて公開するとともに、積極的な周知を行うほか学校教育と連携させるなど、利活用の促進を図ります。</p> <p>また、対象とする知的資産を継続的・組織的に収集してデジタル化する体制・仕組みづくりの検討を進めます。</p>		
実施工程 (スケジュール)	令和5年度	令和6年度	令和7年度

図10 情報化推進計画（2021）改定

## 7. まとめ

以上、本市のデジタルアーカイブの成立過程について振り返ってみた。程度の差はあれ、地方公共団体では各種計画に基づいてさまざまな事業が実施される。計画は事業の実施根拠となるだけでなく、予算措置にも影響を及ぼすと考えられる。計画がどのようにつくられるのかはそれぞれの組織のあり方や、計画の内容などにより異なるが、計画が事業の結果を左右するため、不透明な状況の中でのなるべく事業の到達点を見据えて計画を立てることが必要である。

本市の場合では第5次アクションプランが現在の越谷市デジタルアーカイブのあり方を左右したと行っても過言ではなく、施策が開始される準備段階で明確なビジョンを提示できるかどうか施策のあり方を左右すると言えるだろう。本市の場合、生涯学習課が所管する「文化財等」には地域資料や行政資料が含まれていることを明記したことで全庁的なデジタルアーカイブにつながったと言えるだろう。

また、越谷市デジタルアーカイブが現在の方向性になった要因は、デジタルアーカイブがオープンデータの分野に位置づけられていたことが大きい。つまり、第5次アクションプランにおいては「行政情報の積極的な提供」、越谷市情報化推進計画（2021）においては「オープンデータの推進」の一施策であり、あくまでも教育とは異なる分野である。このことがヒントになり「市が業務を行う過程で発生するさまざまな知的資産」を対象とする方針に至ったわけである。

文化財担当部局がデジタルアーカイブを整備することとなった際には、対象資料はどうしても文化財に特化したものになりがちだが、市が業務を行う過程で発生するさまざまな知的資産はいずれ文化財的な価値を持つ資料となり得る。図10のあるべき姿にも記載したが、「モノやアナログ媒体の形で蓄積されてきた知的資産がデジタル媒体に複製され、新たにデジタル媒体として発生する知的資産とともに次世代まで活用できるように蓄積・保存されている。」状態にすることができれば、将来的に市の歴史に関する資料に厚みが出るかもしれない。あるべき姿を実現することは難しいことであるが、市全体で取り組み理想に近づけていく必要があるだろう。

## 【註】

- 1) 図書館は昭和58年に整備されている。
- 2) <https://adeac.jp/koshigaya-city-digital-archives/top/> (<https://adeac.jp/koshigaya-city-digital-archives/top/>)
- 3) 実施計画と予算措置は必ずしも連動するものではないが、実施計画に採択されることが予算措置の第一歩となる。
- 4) 第5次アクションプラン中のDAの検討は予算を伴わないこともあり、実施計画には位置づけられていない。
- 5) ただし、古文書等紙資料の物理的な置き場所は引き続き図書館である。
- 6) 小川千代子2003『アーカイブ事典』。引用部分は安藤正人による。
- 7) 本稿でいう行政資料とは公文書等の管理に関する法律（平成二十一年法律第六十六号）で示された文書に類するものである。つまり「行政機関の職員が職務上作成し、又は取得した文書（図画及び電磁的記録（電子的方式、磁気的方式その他人の知覚によっては認識することができない方式で作られた記録をいう。）を含む。）であって、越谷市の職員が組織的に用いるものとして、越谷市が保有しているもの」である。
- 8) 「官民データ」とは、電磁的記録に記録された情報であって、国若しくは地方公共団体又は独立行政法人若しくはその他の事業者により、その事務又は事業の遂行に当たり、管理され、利用され、又は提供されるものをいう。
- 9) デジタルアーカイブの連携に関する 関係省庁等連絡会・実務者協議会2017『我が国におけるデジタルアーカイブ推進の方向性』（事務局：内閣府知的財産戦略推進事務局）
- 10) 組織改正により広報広聴課が広報シティプロモーション課に、情報推進課が行政デジタル推進課に名称変更している。
- 11) 越谷市では令和4年度からタブレット端末を用いた電子副読本が運用されている。
- 12) デジタルアーカイブの連携に関する関係省庁等連絡会・実務者協議会2017『デジタルアーカイブの構築・共有・活用ガイドライン』（事務局：内閣府知的財産戦略推進事務局）
- 13) 註12と同じ。
- 14) 個人的な感想としては商用利用を嫌がるくらいがあることや改変と改ざんの線引きが難しいのではないかとということが挙げられる。なお、改ざんについては越谷市デジタルアーカイブ全体の利用規定で禁止事項としている。
- 15) <https://www.toshokan.or.jp/jyosei/> (<https://www.toshokan.or.jp/jyosei/>)
- 16) 第5次アクションプランで地域資料を入れ込んだことは図書館サービスの向上につながり、ジャパンサーチとの連携及びデジタルデータのバックアップについては基本方針で明記している。

---

2024-03-22 「図1越谷市デジタルアーカイブトップ画面イメージ」 『文化財データリポジトリ 菟原雄大「越谷市役所」を対象とした全庁的なデジタルアーカイブの構築』 『デジタル技術による文化財情報の記録と利活用6』』 奈良県 奈良文化財研究所 <https://sitereports.nabunken.go.jp/cultural-data-repository/25>

2024-03-22 「図2総合振興計画と情報化推進計画の関係」 『文化財データリポジトリ 菟原雄大「越谷市役所」を対象とした全庁的なデジタルアーカイブの構築』 『デジタル技術による文化財情報の記録と利活用6』』 奈良県 奈良文化財研究所 <https://sitereports.nabunken.go.jp/cultural-data-repository/25>

2024-03-22 「表1情報化推進計画第5次アクションプラン検討過程」 『文化財データリポジトリ 菟原雄大「越谷市役所」を対象とした全庁的なデジタルアーカイブの構築』 『デジタル技術による文化財情報の記録と利活用6』』 奈良県 奈良文化財研究所 <https://sitereports.nabunken.go.jp/cultural-data-repository/25>

2024-03-22 「図3越谷市デジタルアーカイブ（意見募集）ページ」 『文化財データリポジトリ 菟原雄大「越谷市役所」を対象とした全庁的なデジタルアーカイブの構築』 『デジタル技術による文化財情報の記録と利活用6』』 奈良県 奈良文化財研究所 <https://sitereports.nabunken.go.jp/cultural-data-repository/25>

2024-03-22 「図4情報化推進計画（2021）」 『文化財データリポジトリ 菟原雄大「越谷市役所」を対象とした全庁的なデジタルアーカイブの構築』 『デジタル技術による文化財情報の記録と利活用6』』 奈良県 奈良文化財研究所 <https://sitereports.nabunken.go.jp/cultural-data-repository/25>

2024-03-22 「図5実施計画（デジタルアーカイブ事業抜粋）」 『文化財データリポジトリ 菟原雄大「越谷市役所」を対象とした全庁的なデジタルアーカイブの構築』 『デジタル技術による文化財情報の記録と利活用6』』 奈良県 奈良文化財研究所 <https://sitereports.nabunken.go.jp/cultural-data-repository/25>

2024-03-27 「表2公開資料一覧\_差替」 『文化財データリポジトリ 菟原雄大「越谷市役所」を対象とした全庁的なデジタルアーカイブの構築』 『デジタル技術による文化財情報の記録と利活用6』』 奈良県 奈良文化財研究所 <https://sitereports.nabunken.go.jp/cultural-data-repository/25>

2024-03-22 「図6クリエイティブ・コモンズ・ライセンス判断のための参考フロー」 『文化財データリポジトリ 菟原雄大「越谷市役所」を対象とした全庁的なデジタルアーカイブの構築』 『デジタル技術による文化財情報の記録と利活用6』』 奈良県 奈良文化財研究所 <https://sitereports.nabunken.go.jp/cultural-data-repository/25>

2024-03-22 「図7ccライセンスの割合」 『文化財データリポジトリ 菟原雄大「越谷市役所」を対象とした全庁的なデジタルアーカイブの構築』 『デジタル技術による文化財情報の記録と利活用6』』 奈良県 奈良文化財研究所 <https://sitereports.nabunken.go.jp/cultural-data-repository/25>

2024-03-22 「図8庁内向け研修」 『文化財データリポジトリ 菟原雄大「越谷市役所」を対象とした全庁的なデジタルアーカイブの構築』 『デジタル技術による文化財情報の記録と利活用6』』 奈良県 奈良文化財研究所 <https://sitereports.nabunken.go.jp/cultural-data-repository/25>

2024-03-22 「図9関連事業チラシ」 『文化財データリポジトリ 菟原雄大「越谷市役所」を対象とした全庁的なデジタルアーカイブの構築』 『デジタル技術による文化財情報の記録と利活用6』』 奈良県 奈良文化財研究所

<https://sitereports.nabunken.go.jp/cultural-data-repository/25>

2024-03-27 「図10情報化推進計画（2021）改定」 『文化財データリポジトリ 菟原雄大「越谷市役所」を対象とした全庁的なデジタルアーカイブの構築』 『デジタル技術による文化財情報の記録と利活用6』 奈良県 奈良文化財研究所

<https://sitereports.nabunken.go.jp/cultural-data-repository/25>